天津市道路运输管理局文件

津道运字〔2019〕71号

天津市道路运输管理局关于印发2019年天津市甩挂运输试点申报指南的通知

市道路运输管理处、各区交通运输主管部门:

《2019年天津市甩挂运输试点申报指南》已经局领导同意，现印发给你们，请按照文件规定的项目支持方向、申报条件、材料要求和组织程序，做好政策宣传解释和本年度甩挂运输试点项目的推荐、初审和报审工作，确保试点工作顺利进行。

附件：1.2019年天津市甩挂运输试点项目申报表

2.天津市甩挂运输试点项目实施方案（范本）

2019年7月8日

（此件主动公开）

2019年天津市甩挂运输试点申报指南

为加快道路货运业全面提升发展规模和效益，培育一批具有示范效应的规模化、集约化、网络化运输企业，引导道路货运业转型升级和节能减排，提升行业综合竞争新优势，市政府决定2019年继续在交通运输领域实施一批甩挂运输试点项目。根据《市发展改革委关于做好天津市服务业转型升级专项2019年度编报工作的通知》（津发改服务〔2018〕52号），现就2019年天津市甩挂运输试点项目申报工作有关事项通知如下:

一、试点目标

通过实施甩挂运输试点工作，力争取得以下几方面成果:

（一）培育骨干企业。通过试点项目推进，在我市范围内培育具有示范效应的规模化、集约化、网络化交通物流企业，引领甩挂运输市场的规范运作和健康发展。

（二）创新运作模式。引导企业积极创新运营组织管理方式，形成两点甩挂、多点甩挂、干线甩挂、循环甩挂以及港区短驳甩挂等能适合不同区域、不同货类的甩挂运输典型模式，并进一步健全服务标准规范体系，为甩挂运输全面推广发挥示范作用。

（三）优化运力结构。推广应用符合国家和行业节能减排技术标准并符合《道路甩挂运输车辆技术条件》（GB/T 35782-2017）要求的牵引车、挂车（进口车辆应符合国家有关规定），不断提升甩挂运输试点企业的拖挂比，拖挂比例至少达到1:1.5以上。

（四）提高设施水平。鼓励试点企业通过新建、改建等方式，在现有货运站场（物流园区）基础上形成功能完备、设施齐全的甩挂运输公用场站，并在我市及周边地区建立甩挂运输作业点。

（五）促进信息化发展。进一步提升试点企业甩挂运输信息化水平，实现货物配载、车辆调度、全程跟踪的信息化管理。

二、支持方向

2019年天津市甩挂运输试点工作重点对智能技术与甩挂运输的结合应用，智能交通管理信息系统建设与智能化升级改造，甩挂运输站场建设及改造，甩挂运输车辆购置更新，甩挂运输必要的装卸设备、标准化托盘和辅助设施等给予支持。主要包括：

（一）支持甩挂运输管理信息系统建设和智能化升级改造，推广甩挂运输管理信息技术装备，满足甩挂运输运营组织需求；

（二）支持甩挂运输站场建设及改造，包括适合挂车作业的货物装卸平台；满足汽车列车摘挂和回转要求、可供甩挂车辆中转需要的作业场地及场区道路等；

（三）支持甩挂运输车辆购置更新，推广使用符合国家和行业节能减排技术标准并符合《道路甩挂运输车辆技术条件》（GB/T 35782-2017）要求的牵引车和半挂车（进口车辆应符合国家有关规定）；

（四）甩挂运输必要的装卸设备、标准化托盘和辅助设施等。

三、支持方式

天津市甩挂运输试点项目补助资金采取比例补助方式，单个项目补助金额原则上不高于项目总投资的30%，且不高于300万元。其中管理信息系统建设或改造补助金额不超过50万元，装卸设备、标准化托盘、辅助设施等的补助金额不超过投资金额的10%。

补助资金由市道路运输局根据天津市服务业转型升级专项2019年度编报工作的要求，对符合条件的申报项目进行审批后，报市发展改革委申请资金。

市道路运输局将会同市发展改革委、市财政局对补助资金的安排和使用情况作不定期检查，对申报情况不真实以及截留、挪用、骗取补助资金的项目申报企业，将由相关部门依据有关法律法规规定处理。

四、试点项目申报条件

2019年天津市甩挂运输试点项目投资方向须符合本方案第二条的扶持方向，且具备如下条件：

（一）项目承担企业须具备在本市注册的独立法人资格或中央企业在我市登记备案的省级分支机构，已取得道路货物运输经营资质，涉及危险品运输的须取得相应的运输资质，财务管理制度健全，会计信息准确完整，纳税信用和银行信用良好；产权明晰，独立核算，守法经营，经济效益良好或发展趋势良好，没有违法、违规记录。

（二）申报项目已基本具备实施条件，项目核准（备案）、城市规划、土地使用、环境影响评价等前期工作手续齐全，建设资金基本落实，正在实施或能在当年启动，并在2年内建设完成。项目各建设内容须于2021年6月30日前完工。

（三）项目如获得过其它国家或市级财政资金的支持，不得再次申报。项目承担企业如有其他3个及以上获得过国家或市级财政资金支持的项目，且支持项目没有验收或验收未通过的，不得申报。

（四）具有较明显的公共服务特征，有稳定的甩挂运输业务需求，站场所在地和信息化平台注册地在天津市行政辖区内，甩挂运输线路（含拟开通线路）至少一端位于天津市行政辖区内。通过试点，预期能够取得较好经济效益和节能减排效果。

（五）项目承担企业拟投入项目资金总额不低于1000万元，核定的项目总投资不包括征地拆迁、办公设施及设备、人员及工作经费。

（六）对于已经从事甩挂运输业务且甩挂运输牵引车、挂车比例较高的企业给予优先考虑。

五、申报材料要求

拟申报试点项目的项目承担企业应提交以下材料：

（一）《2019年天津市甩挂运输试点项目申报表》（附件一）；

（二）《天津市甩挂运输试点项目实施方案》，应包括项目承担企业的基本情况和财务情况，项目基本情况（包括项目背景、

项目建设内容、建设目标及主要任务等），经济社会效益分析，项目信用承诺等内容（附件二）；

（三）拟进行站场建设或改造的，需按规定要求实施招标，同时提交项目可行性研究报告，实施地点的场地证明；项目涉及土建、加层、外立面改造等，需提交国土、规划、环保部门的批复意见；拟购置相关装卸设备和辅助设施且涉及环境影响（如噪音、辐射、三废排放等）的，需提供环保部门批复意见；已经开工建设的，还需提交项目现场照片、已投入资金证明、开工证等证明项目建设进度的相关资料；

（四）企业投资项目的核准（备案）的批准文件；

（五）营业执照或法人证书、组织机构代码证、税务登记证、道路运输经营许可证复印件（涉及危险品运输需提供危险品运输许可证）；

（六）自筹资金出资能力证明（包括自有资金银行存款证明、贷款资金的银行贷款承诺书、贷款协议、贷款合同等）；

（七）保障业务经营的办公场所的证明；

（八）上一年度经注册会计师审计的财务报表及审计报告，新注册成立的企业应提供从成立之日起至2018年底的经注册会计师审计的财务报表及审计报告；

（九）市场主体信用信息公示系统查询结果及有关问题的说明；

（十）经营管理制度、安全生产管理制度文本；

（十一）项目承担企业提交所有材料真实性的承诺函；

（十二）无违法违规行为承诺书和守法经营承诺书；

（十三）其他能证明项目建设能力的相关材料，如项目承担企业取得的荣誉称号及获得的专利奖项等。

以上申报材料一式8份，复印件均加盖项目承担企业公章，同时提供电子文件。

六、项目申报组织

（一）项目推荐。项目承担企业按照本方案要求，于2019年7月29日前向注册所在区运管部门提交申报材料。各区运管部门进行初审后，于2019年8月1日前向市道路运输管理处推荐。各区推荐项目数量原则上不超过1个。市道路运输管理处依据相关条件对各区推荐的项目进行复核后，于2019年8月5日前报市道路运输局评审。

（二）组织评选。市道路运输局委托具有资质的第三方机构组织评审会，对推荐申报项目试点方案和站场改造可行性研究报告等材料以及项目承担企业总体情况进行评审，择优评选出符合要求的试点项目，经公示后于2019年8月20日前向市发展改革委申请补贴资金计划。

附件 1

2019 年天津市甩挂运输试点项目申报表

<table>
<tr><td colspan="6">试点项目名称:</td></tr>
<tr><td colspan="6">试点项目承担企业名称:</td></tr>
<tr><td rowspan="10">试点企业基本情况</td><td>企业工商登记号</td><td></td><td>企业（单位）法人代码</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td>法人代表</td><td></td><td>注册资本（万元）</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td>道路运输经营许可证号</td><td></td><td>公司性质</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td>经营范围</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>办公地址、邮编</td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td>资产总额（万元）</td><td></td><td>年营业收入（万元）</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td>货运车辆总数（辆）</td><td></td><td>其中自有
货车数量（辆）</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td>年货运量（万吨）</td><td></td><td>企业自有运输
站场总面积（万㎡）</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td>企业信誉等级
（请附证明材料）</td><td></td><td>地市级以上获奖情况</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td>联系人:</td><td colspan="2">办公电话:
移动电话:</td><td colspan="2">传真号码:
E-mail:</td></tr>
</table>

<table>
<tr><td colspan="6">拟纳入试点的甩挂作业站场情况</td></tr>
<tr><td rowspan="3">拟纳入试点甩挂作业站场个数（个）</td><td rowspan="3"></td><td colspan="4">其中：</td></tr>
<tr><td>纳入国家公路运输枢纽规划站场个数（个）</td><td></td><td>需要新建或改造的甩挂作业站场个数（个）</td><td></td></tr>
<tr><td>未纳入国家公路运输枢纽规划的站场个数（个）</td><td></td><td>需要新建或改造的甩挂作业站场总投资(万元)</td><td></td></tr>
<tr><td colspan="6">拟纳入试点的甩挂运输车辆情况</td></tr>
<tr><td colspan="2"></td><td>现有数量（辆）</td><td>新增购置（辆）</td><td colspan="2">新增购置投入（万元）</td></tr>
<tr><td colspan="2">拟纳入试点的牵引车数量</td><td></td><td></td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td colspan="2">拟纳入试点的挂车数量</td><td></td><td></td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td colspan="4">投入合计（万元）</td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td colspan="6">拟纳入试点的甩挂作业管理信息系统情况</td></tr>
<tr><td colspan="2"></td><td>是否具有该系统功能(是、否)</td><td>是否需要建设或改造（是、否）</td><td colspan="2">技术投入资金（万元）</td></tr>
<tr><td colspan="2">甩挂运输站场视频监控系统</td><td></td><td></td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td colspan="2">甩挂运输牵引车卫星定位调度管理系统</td><td></td><td></td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td colspan="2">订单管理系统</td><td></td><td></td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td colspan="2">仓储管理系统</td><td></td><td></td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td colspan="2">装卸理货管理系统</td><td></td><td></td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td colspan="2">其他信息管理系统（请注明类别）</td><td></td><td></td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td colspan="4">投入合计（万元）</td><td colspan="2"></td></tr>
</table>

<table>
<tr><td rowspan="10">站场设施设备现状</td><td colspan="2">站场名称[1]</td><td colspan="2"></td><td colspan="2">是否纳入国家公路运输枢纽规划（是、否）</td><td></td></tr>
<tr><td colspan="2">站场位置</td><td colspan="6"></td></tr>
<tr><td colspan="2">站场建成时间（或拟建成时间）</td><td colspan="2"></td><td colspan="2">投入使用时间</td><td></td></tr>
<tr><td colspan="2">投资总额（万元）</td><td colspan="6"></td></tr>
<tr><td>装卸月台面积</td><td>停车场面积</td><td>甩挂装卸作业区面积</td><td>仓库面积</td><td>堆场面积</td><td colspan="2">其他设施（请注明）</td></tr>
<tr><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td colspan="2"></td></tr>
<tr><td colspan="2">标准化托盘个数</td><td>专用装卸机械台数</td><td colspan="4">其他设备（请注明）</td></tr>
<tr><td colspan="2"></td><td></td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td colspan="2"></td><td></td><td colspan="4"></td></tr>
<tr><td rowspan="11">支撑甩挂试点作业功能改造计划[2]</td><td colspan="2"></td><td colspan="2">新建或改造规模（万平米、个、台套）</td><td colspan="3">新建或改造预计投入（万元）</td></tr>
<tr><td colspan="2">装卸月台面积</td><td colspan="2"></td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td colspan="2">停车场面积</td><td colspan="2"></td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td colspan="2">甩挂装卸作业区面积</td><td colspan="2"></td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td colspan="2">仓库面积</td><td colspan="2"></td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td colspan="2">堆场面积</td><td colspan="2"></td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td colspan="2">其他设施（请注明）</td><td colspan="2"></td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td colspan="2">标准化托盘</td><td colspan="2"></td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td colspan="2">专用装卸机械台数</td><td colspan="2"></td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td colspan="2">其他设备（请注明）</td><td colspan="2"></td><td colspan="3"></td></tr>
<tr><td colspan="3">预计投入合计（万元）</td><td colspan="3"></td></tr>
</table>

[1] 纳入试点的甩挂作业站场，每个站场应分别进行填写

[2] 如本站场无需改造，则该栏内容不用填写。

目前已经开展的甩挂运输情况	包括：甩挂运输运营组织情况（货类、线路、辐射范围）、货运量和周转量、投入的牵引车和挂车数量、经济效益。
甩挂运输试点项目预期目标	包括：至试点项目完工，甩挂运输运营组织计划（货类、线路、辐射范围）、预计的货运量和周转量、拟新增的牵引车和挂车数量，预期的经济效益。

申报企业意见（企业自愿申请，并对项目申报的所有资料的真实性负责）： 盖　章 年　月　日	试点所在区道路运输管理机构意见： 盖　章 年　月　日
天津市道路运输管理处意见： 盖　章 年　月　日	天津市道路运输局意见： 盖　章 年　月　日

附件 2

2019 年天津市甩挂运输试点

×××项目实施方案（范本）

编制单位：_____

编制日期：_____

1.试点企业与项目概述

1.1 试点企业概况

简述企业基本情况，包括项目法人的所有制性质，主营业务，与申报项目相关服务经验、专利技术、合作单位等，近三年来的销售收入、利润、税金、固定资产、资产负债率、银行信用等级，项目负责人基本情况及主要股东的概况等，并填写表1。

表1：试点项目承担企业基本情况

企业名称		工商登记号	
企业（单位）法人代码		道路运输经营许可证号	
法人代表		注册资本（万元）	
公司性质		登记注册类型	
联系人		联系电话	
经营范围			
注册地址			
邮政编码		资产总额（万元）	
牵引车数量（辆）[3]		挂车数量（辆）	
年货运量（万吨）		年营业收入（万元）	
年净利润（万元）		企业规模	
企业信誉等级		企业员工总数（人）	

1.2 甩挂运输试点项目概况

3 填报2018年底数据

主要包括：试点项目的名称、主要货源情况，试点项目的总体规模、投入车辆数量、场站及信息化建设。

2.项目背景、必要性及主要内容

2.1 项目背景

该项目的需求特点，以及采用甩挂运输作业的必要性。

2.2 项目必要性

通过数据分析项目预计产生的经济效益和社会效益，以论述项目的必要性。

2.3 与政策符合性

项目建设与国家及天津市相关支持政策的符合情况。

2.4 项目内容

项目建设地点、建设的主要内容、设备选型、服务内容、服务对象、服务模式、项目公共性情况介绍、建设工期和进度安排、建设期管理及主要技术经济指标等。

3.项目运量预测

3.1 运量现状

对目前试点项目的总运量，所车辆配备、站场设施、信息化运作等情况进行描述。

3.2 运量预测

对项目完成后三年（根据计划完成时间确定）总运量进行预测，包括总量、货类；适宜甩挂货量，以及车辆配置的需求，并填写表 2。

表 2：试点项目运量预测

相关指标	2020 年	2021 年	2022 年
试点项目总运量（万吨）			
适宜甩挂作业量（万吨）			
对运力发展的总需求（辆）			
其中：牵引车（辆）			
甩挂车（辆）			

4.项目运营组织

对于甩挂运输试点项目的相关情况加以具体描述，侧重于三个方面：网点和线路的整体构建、运力和人员的配置、信息化水平等。

4.1 传统运输组织方案

对传统模式下（非甩挂运输组织模式），针对该项目的运输组织方案进行描述，包括运力投入、人员投入、网点建设等。

4.2 本项目（甩挂运输）具体组织方案

对试点项目所需的基本投入，以及具体运作模式进行详细描述，并填写表 3，作图 1、图 2。

表 3：项目试点所需的基本配置

相关指标	单位	数量	型号及功能
牵引车数量	辆		
挂车数量	辆		

人员总数	人		
其中：驾驶员	人		
装卸人员	人		
管理人员	人		
甩挂作业站场改造	——		
其中甩挂装卸平台改造	工程量		
作业场地和道路改造	面积		
中转停车场地	面积		
装卸设备	台		
托盘	台		
其他	—		
甩挂作业信息管理系统	个	[4]	

图 1：运输组织示意图

用示意图的方式对“一车多挂”的运输组织方案进行描述（根据项目需求，确定采取具体的拖挂比例）。

图 2：具体甩挂运输组织方案

对具体的甩挂运输组织，包括运输线路安排、车辆（牵引车、挂车）安排、装卸安排等进行描述。

[4] 填报信息管理系统主要功能模块

5. 项目方案所需基础条件及资金投入

5.1 项目运作条件及资金投入

对支撑项目运作的固定设施、运输装备、信息平台以及相关人员的资金投入进行测算，提供投资估算表。

5.2 项目资金筹措

说明项目主要的资金筹措渠道，并填写表 4。

表 4：试点项目资金筹措

	金额（万元）
试点项目总资金需求	
企业投入资金	
银行贷款资金	
市服务业转型升级专项资金	
其他（具体说明来源）	

6.项目经济效益与社会效益分析

6.1 项目经济效益分析

对采用传统运输模式和甩挂运输模式两种方案的成本效益，运输效率等进行对比分析，对比分析出本项目所产生的经济效益。

6.1.1 项目财务指标对比

以年度为单位，对企业针对该项目，采用传统运输模式和甩挂运输模式的效益加以对比分析，测算两种运输模式的平均利润率，加以对比并填写表 5。

表 5：每年的企业效益对比分析

运输方式	完成总周转量（吨公里）	单位运输成本（元/吨公里）	年度运输总收入	年度运输总成本	税前利润率	利润率水平
传统模式						
甩挂模式						
对比分析						

6.1.2 项目运输成本及效率对比

通过对传统运输模式和甩挂运输模式的成本、效益等进行对比分析，得出本项目所产生的客观经济效益。

（1）运输效率对比分析

主要通过以下指标，对传统运输模式下和甩挂运输模式下的运输效率加以对比，并填写表 6。

表 6：运输效率对比分析（每年）

运输方式	车辆吨位	单车平均周转次数（次）	单车平均载重行驶里程（公里）	单车完成周转量（吨公里）	完成单位周转量所需时间（小时）
传统模式					
甩挂模式					
对比分析					

（注：以上表格中单车均为牵引车）

（2）平均运输成本对比分析

对企业完成相同周转量下的单位运输成本进行对比分析，包

括总的成本和各项成本结构（燃油、车辆折旧、保险等）对比，并填写表 7。

表 7：完成相同周转量下的单位运输成本对比

运输方式	投入车辆数	单位运输成本（元/吨公里）	其中燃油费	车辆折旧	通行费	人工（人数*工资）	各项规费	车辆维护费用	管理费用	其他费用
传统模式										
甩挂模式										
成本节约										

6.2 社会效益分析

6.2.1 能源消耗对比分析

对于完成试点运输项目，企业采用传统运输模式和甩挂运输所产生的能源消耗加以对比，对项目采用甩挂运输模式所产生燃油节约进行系统测算，换算成标准煤量，并填写表 8。

表 8：年度燃油及排放的对比分析表

运输方式	月运输车次	年运输里程	年运输量	年总耗油量	百车公里油耗（年均）	百吨公里油耗（年均）	年耗油量		年污染物排放量
	(车次/月)	(公里/年)	(吨公里/年)	（升/年）	(升/百公里)	(升/百吨公里)	（升）	（吨标准煤）	
传统模式									
甩挂模式									
增减量									
增减率									

（注：车辆数在甩挂模式下指牵引车数量）

6.2.2 尾气排放对比分析

对完成该运输项目所产生的尾气排放总量进行对比，对采用甩挂运输模式所减少的尾气排放量进行测算。

7.结论及建议

根据前面各节的研究分析结果，对项目在技术上、经济上及社会效益上进行全面的评价，对项目方案进行总结，提出结论性意见，并针对项目运作所需的政策环境提出相关建议。

天津市道路运输管理局办公室　　2019年7月8日印发